



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2021-1603 DEL 14/07/2021

Inserita nel fascicolo: 2021.VIII/00007.9

**Centro di Responsabilità: 84 0 4 0 - SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO
TERRITORIO - S.O. PIANIFICAZIONE E
REGOLAMENTAZIONE ATTIVITA' ECONOMICHE**

Determinazione n. proposta 2021-PD-1790

OGGETTO: Concessione di contributi a progetti ed iniziative finalizzati alla promozione ed alla valorizzazione delle attività economiche. Approvazione 3 avvisi pubblici e relativa modulistica - Prenotazione di spesa.



Comune di Parma

Centro di Responsabilità: 84 0 0 0 - SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO TERRITORIO

Determinazione n. proposta 2021-PD-1790

OGGETTO: Concessione di contributi a progetti ed iniziative finalizzati alla promozione ed alla valorizzazione delle attività economiche. Approvazione 3 avvisi pubblici e relativa modulistica - Prenotazione di spesa.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO TERRITORIO

PREMESSO CHE

- **CHE** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 19/09/2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 98 del 23/12/2020 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2021/2023, ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2021/2023 e relativi allegati;
- **CHE** con deliberazione della Giunta Comunale n. 421 del 30/12/2020, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021 - 2023 per l'assegnazione in responsabilità delle risorse finanziarie;
- **CHE** con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 29/01/2021, sono stati approvati gli obiettivi operativi ed esecutivi e la relativa assegnazione in responsabilità, unitamente a risorse umane, strumentali, finanziarie e indicatori di Performance Organizzativa;
- **CHE** con atti successivi è ulteriormente stato modificato il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, con relativa assegnazione in responsabilità di obiettivi operativi ed esecutivi oltre a risorse umane, strumentali e finanziarie per il triennio 2021-2023;
- **CHE** pertanto, con gli atti sopra citati e le successive modifiche ed integrazioni intervenute sono state affidati ai Dirigenti responsabili la disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

PREMESSO, ALTRESÌ, CHE

- ai sensi degli artt. 3 e 13 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., spettano al Comune le funzioni amministrative che riguardano lo sviluppo economico della propria comunità territoriale, da esercitarsi secondo il principio di sussidiarietà, nell'ambito di processi di riqualificazione e valorizzazione degli ambiti urbani e di sostegno alle politiche occupazionali, attraverso il supporto delle imprese, in quanto attività a servizio della residenza e del turismo, oltre che efficaci presidi a garanzia della sicurezza sociale;
- ai sensi dello Statuto del Comune di Parma, all'art. 9, let. r), il Comune "*favorisce il corretto sviluppo delle attività economiche al fine di consentire e valorizzare il lavoro e l'iniziativa produttiva dei propri cittadini*";

RICHIAMATO il suddetto Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022, e in particolare i seguenti due progetti:

- 2.01 Una città più attrattiva: *“Rendere Parma più amata dai cittadini e più apprezzata nel mondo attraverso la riqualificazione degli spazi culturali, storico- monumentali ed ex industriali. L’obiettivo è rinnovare la città senza snaturarla, valorizzando i suoi luoghi simbolo, poli attorno ai quali ritrovarsi. Una città che si lascia scoprire, facile da raggiungere e agevolmente connessa al suo interno, dove è anche più facile insediarsi per fare impresa”*;
- 3.03 Dalla parte dei commercianti: *“L’obiettivo nel quinquennio 2017-2022 sarà di rilanciare il Centro Storico e il commercio di vicinato dei quartieri. All’importante apporto generato dai flussi turistici in continuo aumento, avvieremo una apposita strategia finalizzata a consolidare l’attrattività del Centro Storico, mettendo a sistema i vari attori coinvolti con azioni di rivitalizzazione specifiche a seconda delle varie aree. Un’azione specifica di tutela e di rilancio sarà prevista per il commercio di vicinato dei quartieri”*;

DATO ATTO

- che l’Assessorato alle Attività Economiche del Comune di Parma, in linea con gli obiettivi di DUP sopraccitati, perseguendo la piena valorizzazione del principio di sussidiarietà, intende mettere in campo specifiche azioni e interventi volti a promuovere, implementare e sostenere, anche tramite l’erogazione di contributi a fondo perduto, per un importo complessivo di Euro 400.000,00, progetti ed iniziative a valenza pluriennale finalizzati a:
 - a. Dare impulso alle attività del centro storico e/o dei principali assi commerciali della città affinché, specie in un momento di crisi come quello in corso, derivante dalla lunga emergenza sanitaria tuttora in atto, nascano nuove esperienze imprenditoriali, ovvero si rafforzino e sviluppino le esistenti, individuando modalità di gestione innovative, animando e rendendo maggiormente attrattivi gli spazi cittadini, aiutando a contrastare la desertificazione commerciale del centro e migliorando, nel contempo, il decoro e il presidio degli ambiti che maggiormente presentano tale problematica;
 - b. promuovere ed incentivare la collaborazione sistemica tra le attività del territorio per favorire la presentazione di proposte condivise che consentano una convergenza di energie e la definizione di una strategia complessiva ed estesa;
- che i contributi a sostegno di quanto sopra verranno erogati ai sensi del regolamento denominato *“Criteri per l’accesso alle forme di contribuzione economica ed alle misure di sostegno alle imprese”* approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 88/15 in data 08/07/2008 e s.m.i., il quale dispone:
 - all’art. 3, c. 3.1 *“3.1 L’accesso ai contributi di cui al presente regolamento, sarà disciplinato mediante appositi Bandi o Avvisi pubblici (...)”*;
 - all’art. 2, c. 2.1 *“(…) Le categorie dei beneficiari verranno di volta in volta individuate con apposito atto di Giunta comunale”*;
 - all’art. 5, c. 5.1 *“L’ammontare dei contributi erogabili per ciascun beneficiario e la percentuale massima di spesa finanziabile verranno individuate con apposito atto di giunta comunale al momento dell’approvazione dei singoli bandi”*;

VISTA la deliberazione di Giunta n. 204 del 17.06.2021, avente ad oggetto *“Indirizzi ai fini dell’emanazione di un avviso pubblico per il sostegno a progetti ed iniziative finalizzate alla valorizzazione del tessuto economico cittadino e a promuoverne il rafforzamento e lo sviluppo - Annualità 2021. I. E.”*, con cui la Giunta comunale

- ha dato mandato affinché il Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio – S.O. Pianificazione e Regolamentazione Attività Economiche proceda ad emanare un Avviso Pubblico volto a promuovere, implementare e sostenere, anche tramite l’erogazione di contributi a fondo perduto, per un importo complessivo di € 400.000,00, progetti ed iniziative a valenza pluriennale che abbiano le finalità sopra descritte ed agiscano sui seguenti settori di intervento:
 - Azione A – Iniziative sistemiche finalizzate alla promozione ed alla valorizzazione delle vie cittadine;
 - Azione B - Insediamento di nuove attività coerenti con il contesto circostante;
 - Azione C – Riqualificazione di attività esistenti coerenti con il contesto circostante
- ha individuato le categorie dei beneficiari, l’ammontare dei contributi erogabili per ciascun beneficiario, la percentuale di spesa massima finanziabile e la tipologia degli interventi;

CONSIDERATO CHE,

- alla luce di quanto sopra, si ritiene necessario procedere con l'approvazione di n. 3 avvisi informativi, aventi per oggetto:
 - Azione A – Iniziative sistemiche finalizzate alla promozione ed alla valorizzazione delle vie cittadine (All. A);
 - Azione B - Inseadimento di nuove attività coerenti con il contesto circostante (All. B);
 - Azione C – Riqualificazione di attività esistenti coerenti con il contesto circostante (All. C)
- che si allegano alla presente determina quali parti integranti e sostanziali, che, in ottemperanza agli indirizzi dati dalla Giunta Comunale con la predetta deliberazione, rechino le necessarie indicazioni per consentire, all'interno delle condizioni e dei contenuti previsti dal regolamento di cui sopra, la presentazione di progettualità volte a realizzare le finalità sopra descritte;
- tale avvisi sono finalizzati all'espletamento di un'indagine conoscitiva, senza che si instaurino posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti del Comune di Parma, il quale si riserva la potestà di sospendere, modificare o annullare in tutto o in parte il procedimento;
- tali avvisi non sono vincolanti per l'Amministrazione comunale, ovvero non si preclude all'Amministrazione la possibilità di annullare in toto la procedura, ovvero di sostenere progettualità diverse o ulteriori rispetto a quelle pervenute in forza di quanto sotto indicato;

PRECISATO

- che i tre avvisi verranno pubblicati:
 - all'albo Pretorio On Line;
 - sul sito internet del Comune di Parma: www.comune.parma.it;
- e verranno altresì messi a disposizione degli interessati presso:
 - la Reception della Residenza Municipale del Comune di Parma in Strada Repubblica n.1;
 - il Punto Informazioni del Duc del Comune di Parma in Largo Torello de Strada 11/a;
- che le proposte progettuali, a partire dalle ore 10,00 del 01/08/2021 ed entro e non oltre le ore 18,00 del 17/10/2021, potranno essere presentate esclusivamente attraverso il servizio on line raggiungibile dal portale del Comune di Parma, o direttamente al link <https://www.servizi.comune.parma.it/it-IT/Attivita-Economiche.aspx>, accedendo con le credenziali SPID, e dovranno essere redatte sulla base di quanto richiesto nei moduli allegati alla presente determinazione come parti integranti e sostanziali (All. A1, All. B1 e All. C1), che costituiscono la base per la creazione delle relative pagine informatiche sul suddetto portale;

CONSIDERATO altresì che, alla luce di quanto sopra, si ritiene necessario procedere con la prenotazione, per l'anno 2021, della somma di € **400.000,00** per promuovere, implementare e sostenere, anche tramite l'erogazione di contributi a fondo perduto, progetti ed iniziative a valenza pluriennale che abbiano le finalità sopra descritte, al seguente capitolo di bilancio, che presenta adeguata copertura:

- Cap. 11402060 “*Contributi e trasferimenti a imprese per attività di riqualificazioni commerciali e CCN (vedi cap. 03502455 e avv)*”;
- che, ove necessario, si provvederà agli adempimenti di cui al D. Lgs. 33/2013 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni*”;

RICHIAMATI

- la Legge 241/1990, in particolare l'art. 12 (Provvedimenti attributivi di vantaggi economici);
- Il D.Lgs 114/1998 “*Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'art. 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59*”;
- La L. RER 14/1999 “*Norme per la disciplina del commercio in sede fissa in attuazione del d. lgs. 31 marzo 1998, n. 114*”;
- Il D.lgs 267/2000 e ss. mm. e ii.;
- Il D.P.R. 288/2001 “*Regolamento concernente l'individuazione dei settori delle lavorazioni artistiche e tradizionali, nonché dell'abbigliamento su misura*”;

- i “*Criteri per l’accesso alle forme di contribuzione economica ed alle misure di sostegno alle imprese*”, approvati con Del. di C.C. n° 88/15 del 08/07/2008 e s.m.i.;
- la L. RER 1/2010 “*Norme per la tutela, la promozione, lo sviluppo e la valorizzazione dell’artigianato*”;
- il D.lgs 33/2013 e ss. mm. e ii.;
- i “*Criteri qualitativi per il rilascio delle autorizzazioni per le medie strutture di vendita*” approvati con Deliberazione di C.C. n. 27 del 28/03/2017 e s.m.i.;
- Lo Statuto del Comune di Parma;

RICHIAMATA la Comunicazione della Commissione sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (2016/C 262/01) e in particolare il punto 2 per quanto riguarda la nozione di impresa ed attività economica;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1407 della Commissione del 18 dicembre 2013 (pubblicato sulla G.U. dell’Unione Europea L 352 del 24 dicembre 2013) relativo all’applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell’Unione Europea agli aiuti “de minimis”, con particolare riferimento agli articoli 1 (campo di applicazione), 2 (definizioni, con riferimento in particolare alla nozione di “impresa unica”), 3 (aiuti de minimis), 5 (cumulo) e 6 (controllo), applicabile solo per i potenziali beneficiari che svolgano attività economica;

RITENUTO di applicare tale Regolamento nel caso di progetti che presentano gli elementi dell’art. 107.1 del TFUE;

RILEVATO che alcuni interventi di investimento, per loro natura, si qualificano con carattere non economico o, comunque, non in grado di incidere sugli scambi transfrontalieri e che, in tali casi, il contributo assegnato al soggetto beneficiario non è soggetto alla disciplina in materia di aiuti di stato;

RICHIAMATO il Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico n. 115 del 31 maggio 2017 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 175 del 28 luglio 2017 ed entrato in vigore il 12 agosto 2017) "Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell’art. 52, comma 6 della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e successive modifiche e integrazioni” che ha dato attuazione alla legge 234 del 2012;

DATO ATTO che agli adempimenti connessi al Registro Nazionale Aiuti sopra richiamato provvederà la S.O. Pianificazione e Regolamentazione Attività Economiche;

VISTO il Decreto del Sindaco di Parma DSFP/2021/8 P.G. 35337/2021.I del 26/02/2021 con il quale è stato conferito, ad interim, incarico del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio all' Arch. Costanza Barbieri, la quale provvederà a tutti gli atti di gestione necessari ivi compreso l'eventuale adozione del provvedimento finale, nonché gli adempimenti previsti dal D. lgs. n. 33/2013;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento è individuato, come da decreto prot. Gen. n. 209678 del 23/12/2020 con il quale è stato conferito incarico di responsabile della posizione organizzativa di direzione dell'unità organizzativa S. O. Pianificazione e Regolamentazione Attività Economiche nella persona della dott.ssa Ughi Ilaria Maria;

VISTO l’art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l’art. 87 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

Di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto

Di approvare gli avvisi pubblici, aventi per oggetto

1. Azione A – Iniziative sistemiche finalizzate alla promozione ed alla valorizzazione delle vie cittadine (All. A);

2. Azione B - Insediamento di nuove attività coerenti con il contesto circostante (All. B);

3. Azione C – Riqualficazione di attività esistenti coerenti con il contesto circostante (All. C)

allegati alla presente determina quali parti integranti e sostanziali che, in ottemperanza agli indirizzi dati dalla Giunta Comunale con la predetta deliberazione, sono volti a promuovere, implementare e sostenere, anche tramite l'erogazione di contributi a fondo perduto, per un importo complessivo di Euro 400.000,00, progetti ed iniziative a valenza pluriennale che abbiano le seguenti finalità:

- a. Dare impulso alle attività del centro storico e/o dei principali assi commerciali della città affinché, specie in un momento di crisi come quello in corso, derivante dalla lunga emergenza sanitaria tuttora in atto, nascano nuove esperienze imprenditoriali, ovvero si rafforzino e sviluppino le esistenti, individuando modalità di gestione innovative, animando e rendendo maggiormente attrattivi gli spazi cittadini, aiutando a contrastare la desertificazione commerciale del centro e migliorando, nel contempo, il decoro e il presidio degli ambiti che maggiormente presentano tale problematica;
- b. promuovere ed incentivare la collaborazione sistemica tra le attività del territorio per favorire la presentazione di proposte condivise che consentano una convergenza di energie e la definizione di una strategia complessiva ed estesa;

Di approvare, altresì, gli appositi moduli, anch'essi allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale (All. A1, All. B1, All. C1), che costituiscono la base per la creazione delle relative pagine informatiche sul portale del Comune sopra citato;

Di disporre la pubblicazione del suddetto avviso

- all'albo Pretorio On Line;
- sul sito internet del Comune di Parma, www.comune.parma.it;

e di metterlo altresì a disposizione degli interessati presso:

- la Reception della Residenza Municipale del Comune di Parma in Strada Repubblica n.1;
- il Punto Informazioni del Duc del Comune di Parma in Largo Torello de Strada 11/a.

Di prenotare per l'anno 2021 una spesa complessiva pari a Euro 400.000,00 al capitolo di cui alla tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOL O	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG	SIOPE
400.000,00	11402060	CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI A IMPRESE PER ATTIVITA' DI RIQUALIFICAZIONI COMMERCIALI E CCN (VEDI CAP. 03502455 E AVV)	U.1.04.03.99.999	Trasferimenti correnti a altre imprese	2021	1040399999

che presenta adeguata disponibilità

Di rinviare a separati e successivi atti le attività amministrative – gestionali successive alla presente determina, tra cui quelle relative alla verifica e la valutazione dell'idoneità dei progetti e all'eventuale successiva concessione dei contributi;

Di dare atto

- **che** gli incentivi in argomento, qualora il progetto presentato abbia le caratteristiche per rientrare tra gli aiuti di stato, sono concessi in applicazione del regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18 dicembre 2013 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti "de minimis", pubblicato nella Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea serie L 352 del 24 dicembre 2013;
- **che** la S.O. Pianificazione e Regolamentazione Attività Economiche provvederà agli eventuali adempimenti connessi al Registro Nazionale Aiuti sopra richiamato;
- **che** il responsabile del procedimento è individuato, come da decreto prot. Gen. n. 209678 del 23/12/2020 con il quale è stato conferito incarico di responsabile della posizione organizzativa di direzione dell'unità

organizzativa S. O. Pianificazione e Regolamentazione Attività Economiche nella persona della dott.ssa Ughi Ilaria Maria;

- **che** la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

F.to digitalmente dal Dirigente di Settore-Servizio o suo delegato
(estremi del firmatario in calce alla pagina)

Determinazione n. proposta 2021-PD-1790

OGGETTO: Concessione di contributi a progetti ed iniziative finalizzati alla promozione ed alla valorizzazione delle attività economiche. Approvazione 3 avvisi pubblici e relativa modulistica - Prenotazione di spesa.

IMPORTO	IMPEGNO / ACCERTAMENTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BIL. / PEG
50.522,40	Prenotazione 44687/2021	11402060	CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI A IMPRESE PER ATTIVITA' DI RIQUALIFICAZIONI COMMERCIALI E CCN (VEDI CAP. 03502455 E AVV)	U.1.04.03.99.999	Trasferimenti correnti a altre imprese	2021
59.949,54	Prenotazione 44689/2021	11402060	CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI A IMPRESE PER ATTIVITA' DI RIQUALIFICAZIONI COMMERCIALI E CCN (VEDI CAP. 03502455 E AVV)	U.1.04.03.99.999	Trasferimenti correnti a altre imprese	2021
289.528,06	Prenotazione 44688/2021	11402060	CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI A IMPRESE PER ATTIVITA' DI RIQUALIFICAZIONI COMMERCIALI E CCN (VEDI CAP. 03502455 E AVV)	U.1.04.03.99.999	Trasferimenti correnti a altre imprese	2021

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
(art. 183, comma 7 del D.LGS. 267 del 18/8/2000)
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO O SUO DELEGATO
(estremi del firmatario in calce alla pagina)