



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE N. GC-2022-255 DELLA GIUNTA COMUNALE IN DATA 06/06/2022

L'anno 2022, questo giorno Sei (06) del mese di Giugno alle ore 14:40 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Signor Marco Bosi nella sua qualità di Vice Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Dott.ssa Anna Messina.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Vice Sindaco risultano presenti e votanti n. 6 componenti di Giunta di cui appresso:

PIZZAROTTI FEDERICO	ASSENTE
BOSI MARCO	PRESENTE
ALINOVIC MICHELE	PRESENTE
BENASSI TIZIANA	ASSENTE
CASA CRISTIANO	ASSENTE
FERRETTI MARCO	PRESENTE
GUERRA MICHELE	PRESENTE
PACI NICOLETTA LIA ROSA	ASSENTE
ROSSI LAURA	PRESENTE
SELETTI INES	PRESENTE

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-2022-255**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024 E APPLICAZIONE DI AVANZO VINCOLATO (ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000). I.E.

Comune di Parma

Proposta n. 2022-PD-1716 del 24/05/2022

OGGETTO: VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024 E APPLICAZIONE DI AVANZO VINCOLATO (ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000). I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 27/09/2021 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 103 del 22/12/2021 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2022-2024 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2022-2024 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2022-2024 per la competenza e all'esercizio 2022 per la cassa;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 464 del 29/12/2021, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022 – 2023 -2024 per l'assegnazione in responsabilità delle risorse finanziarie;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 31/01/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 contenente gli obiettivi operativi ed esecutivi e la relativa assegnazione in responsabilità, unitamente a risorse umane, strumentali, finanziarie e gli indicatori di Performance Organizzativa e il Piano delle Azioni Positive 2022-2024;
- pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;
- nella seduta della Giunta Comunale del 14/02/2022 è stata approvata la deliberazione n. 54, avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024: rettifica allegati n. 33 del 31/01/2022 - I.E.;
- gli stessi atti hanno già subito variazioni nel corso della gestione e fino ad oggi;

VISTO l'art. 175, commi 4 e 5 del d.Lgs. n. 267/2000, modificato e integrato dal d.Lgs. n. 118/2011, i quali dispongono che:

- *“Le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo*

consigliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine” (comma 4);

- *“In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata” (comma 5);*

RILEVATO che la Corte dei conti, sezione Abruzzo, con delibera 347/2010 ha sostenuto la necessità del parere in sede di delibera di Giunta: *«Per quanto concerne, in particolare l'interesse pubblico alla variazione da parte della giunta comunale va rilevato che:*

a) esso è testualmente ravvisato nelle ragioni di urgenza (valutate in concreto dallo stesso organo esecutivo) che inducono a una procedura similare, tanto da legittimare l'esercizio di poteri spettanti ad altro organo;

b) siffatta procedura, tuttavia, non potrebbe, a sua volta, non essere fondata sul concomitante interesse pubblico alla corretta e completa istruttoria del percorso formativo della proposta deliberativa che il predisponente (assessore e/o sindaco) sottopone all'attenzione della Giunta comunale.

In tale istruttoria, ad avviso della scrivente Sezione, non potrebbe non essere ricompreso il parere del revisore dei conti (o del collegio, a seconda della soglia demografica dell'Ente). Ciò in quanto, alla luce delle funzioni ad esso rimesse dal legislatore, la "vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione "(art. 239, comma 1, lett. c), a cui è tenuto, e la correlativa " attività di collaborazione " (art. 239, comma 1, lett. a) in favore del consiglio comunale, a cui è altrettanto tenuto, non potrebbe che dispiegarsi:

a) assicurando a ciascun membro del medesimo organo consiliare (da convocarsi entro i successivi sessanta giorni) l'immediato aggiornamento, non solo della notizia circa la deliberazione di variazione assunta d'urgenza dalla Giunta comunale, ma soprattutto ragguagliandolo, con immediatezza, circa il contenuto del parere, ad essa connesso.

b) garantendo, sempre ai rappresentanti dell'assemblea comunale, al tempo stesso, che le finanze comunali siano salvaguardate senza soluzione di continuità, evitando, che esse possano subire pregiudizi da provvedimenti sottratti in via di urgenza alle ordinarie competenze del Consiglio.»;

VISTO il documento n. 2 dei principi di Vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali del CNDCEC (Febbraio 2019) che interviene nuovamente sulla necessità del parere preventivo dell'organo di revisione nella delibera di variazione urgente di Giunta;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 in data 28/04/2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2021;

PRESO ATTO che, come individuato nel rendiconto di gestione dell'esercizio 2021 il risultato di amministrazione è pari a euro 140.602.981,97 e risulta così composto:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio			97.518.928,79 €
RISCOSSIONI	60.418.171,28	254.970.103,26	315.388.274,54 €
PAGAMENTI	64.247.425,28	235.368.124,10	299.615.549,38 €
Saldo di cassa al 31 dicembre			113.291.653,95
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre			113.291.653,95
RESIDUI ATTIVI	81.330.770,68	73.961.970,48	155.292.741,16
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>	0	0	
RESIDUI PASSIVI	9.224.834,58	63.378.391,32	72.603.225,90
<i>FPV per spese correnti</i>			6.659.991,94
<i>FPV per spese in conto capitale</i>			48.718.195,30
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021			140.602.981,97

Di cui

Fondi accantonati di cui:	fondo crediti di dubbia esigibilità	77.408.246,44
	fondo spese per indennità di fine mandato sindaco	24.597,81
	fondo anticipazioni di liquidità d.l. 35/2013	0
	fondo incentivi avvocatura interna	206.698,47
	fondo previdenza complementare PM	250.000,00
	fondo rinnovi contrattuali e contrattazione integrativa	3.177.161,43
	fondo TFR amministratori in aspettativa	50.000,00
	fondo rischi per contenzioso (*)	13.123.125,62
	fondo perdite società partecipate (**)	2.279.603,58
	altri	6.616.223,71
	totale accantonati	103.135.657,06
Fondi vincolati di cui:	da leggi e principi contabili	9.301.554,93
	da trasferimenti	12.727.156,14
	derivanti dalla contrazione di mutui (parte capitale)	532.615,88
	formalmente attribuiti dall'ente	57.412,81
	altri	825.538,36
	totale vincolati	23.444.278,12
Fondi per finanziamento destinati spese in conto capitale	480.943,89	
Parte disponibile:	13.542.102,90	
Totale avanzo	140.602.981,97	

CONSIDERATO CHE:

- alla data odierna risulta applicata al bilancio di previsione 2022-2024 la somma di euro 7.116.039,07 di avanzo vincolato e accantonato come di seguito specificato:

DESCRIZIONE	Avanzo CC 53/2022	Avanzo applicato	Avanzo disponibile
FONDI ACCANTONATI	103.135.657,06	46.597,81	103.089.059,25
FONDI VINCOLATI	23.444.278,12	7.069.441,26	16.374.836,86
FONDI DESTINATI AGLI INVESTIMENTI	480.943,89	0,00	480.943,89
FONDI DISPONIBILI	13.542.102,90	0,00	13.542.102,90
TOTALE	140.602.981,97	7.116.039,07	133.486.942,90

VISTE le seguenti richieste di variazione al bilancio 2022/2024 pervenute al settore Finanziario:

1) dal Settore Lavori Pubblici relative all'istituzione di capitoli di entrata e di uscita di parte capitale per interventi da realizzare in ambito Piano nazionale ripresa e resilienza (cd.PNRR) quali

-l'adeguamento normativo sismico, impiantistico ed efficientamento energetico della scuola primaria Micheli per euro 1.714.500,00;

-la manutenzione straordinaria della scuola primaria "Filippo Corridoni" per euro 1.100.000,00;

-interventi di adeguamento normativo impianto sportivo Palaciti per euro 2.500.000,00;

dal Settore Lavori Pubblici

-relativa alla riduzione dello stanziamento per prestito flessibile da contrarre con Cassa Depositi e Prestiti Spa per OPERE DI COMPLETAMENTO a favore della realizzazione NUOVA SCUOLA SECONDARIA QUARTIERE LUBIANA-CITTADELLA per euro 1.500.000,00;

-relativa all'incremento per euro 50.000,00 della spesa per INCARICHI PROFESSIONALI PER PROGETTAZIONE OPERE COMPLEMENTARI NUOVA SCUOLA LUBIANA CITTADELLA finanziata con fondo rotativo progettualità da perfezionare con Cassa Depositi e Prestiti Spa;

-relativa all'incremento per euro 60.000,00 della spesa per incarichi professionali mediante storno di fondi da altri capitoli di spesa;

giustificandone l'urgenza tenuto conto che sono tutte necessarie per riuscire ad appaltare opere in ambito PNRR pena la perdita del finanziamento;

dal Settore Lavori Pubblici

-relativa all'istituzione di capitoli di entrata e di uscita di parte capitale di euro 81.815,00 per interventi di manutenzione straordinaria al Ponticello Strada San Rocco su canale Lorno da realizzare in accordo con Comune di Sissa Trecasali pena la perdita del loro contributo;

2) dal settore Pianificazione e sviluppo del territorio, relative all'istituzione di capitoli di entrata e di uscita di parte capitale

-per l'intervento da realizzare in ambito Piano nazionale complementare (cd. PNC) denominato "Programma verde sicuro e sociale: riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica" per euro 3.012.911,45;

-per rilevare il cofinanziamento comunale, mediante applicazione di avanzo vincolato per euro 326.173,57, dell'intervento di cui sopra da realizzare in ambito Piano nazionale complementare;

- per rilevare il cofinanziamento Regionale per euro 1.000.000,00 dell'intervento da realizzare in ambito Piano nazionale ripresa e resilienza (cd. PNRR) denominato PIANO NAZIONALE QUALITA' DELL'ABITARE;

motivandone l'urgenza stante la necessità di pervenire nei termini all'avvio e all'esecuzione dei progetti indicati pena la revoca dei finanziamenti;

3) dal Dirigente del Corpo Polizia Locale, relative alle variazioni ad alcuni stanziamenti di capitoli di entrata e di uscita di parte capitale e di applicazione di avanzo vincolato per euro 118.743,35 afferenti progetti di interesse del Settore, finanziati dal Ministero dell'Interno in ambito sicurezza urbana stradale e territoriale e la cui mancata realizzazione comporterebbe la perdita del trasferimento stesso;

4) dal settore Mobilità ed Energia per rilevare relativamente alla parte corrente annualità 2022 maggiori entrate e maggiori spese a pareggio per Euro 963.000,00 derivanti dal trasferimento del Ministero delle Infrastrutture e Mobilità Sostenibili (D.M. 215/2021) e destinati alla progettazione fattibilità per le infrastrutture e gli insediamenti prioritari per lo sviluppo del paese per cui devono essere perfezionati gli affidamenti entro il 01/09/2022;

VERIFICATO che le somme di avanzo vincolato di cui si chiede l'applicazione sono riportate nell'elenco analitico delle risorse vincolate rappresentate nel prospetto del risultato di amministrazione, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 28/04/2022;

RILEVATO CHE, a seguito dell'applicazione dell'avanzo disposta in questa sede, la situazione riepilogativa dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione 2021 applicato è così riassunta:

DESCRIZIONE	Avanzo CC 53/2022	Avanzo applicato	Avanzo applicato con il presente atto	Avanzo disponibile
FONDI ACCANTONATI	103.135.657,06	46.597,81	0,00	103.089.059,25
FONDI VINCOLATI	23.444.278,12	7.069.441,26	444.916,92	15.929.919,94
FONDI DESTINATI AGLI INVESTIMENTI	480.943,89	0,00	0,00	480.943,89
FONDI DISPONIBILI	13.542.102,90	0,00	0,00	13.542.102,90
TOTALE	140.602.981,97	7.116.039,07	444.916,92	133.042.025,98

DATO CHE si rende necessario approvare le variazioni al bilancio di previsione 2022-2024 come da Allegato "A" considerate le motivazioni d'urgenza;

DATO atto del permanere degli equilibri di bilancio;

VISTI:

- l'art. 187, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, che stabilisce per quanto di interesse per il presente atto deliberativo che il risultato di amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati. I fondi destinati agli investimenti sono costituiti dalle entrate in c/capitale senza vincoli di specifica destinazione non spese, e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio solo a seguito dell'approvazione del rendiconto. Nel caso in cui il risultato di amministrazione non sia sufficiente a comprendere le quote vincolate, destinate e accantonate, l'ente è in disavanzo di amministrazione. Tale disavanzo è iscritto come posta a se stante nel primo esercizio del bilancio di previsione secondo le modalità previste dall'art. 188;

- l'art. 187, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 267/2000, che stabilisce che costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio:

- a) nei casi in cui la legge o i principi contabili generali e applicati individuano un vincolo di specifica destinazione dell'entrata alla spesa;
- b) derivanti da mutui e finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati;
- c) derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione determinata;
- d) derivanti da entrate accertate straordinarie, non aventi natura ricorrente, cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione. E' possibile

attribuire un vincolo di destinazione alle entrate straordinarie non aventi natura ricorrente solo se l'ente non ha rinviato la copertura del disavanzo di amministrazione negli esercizi successivi e ha provveduto nel corso dell'esercizio alla copertura di tutti gli eventuali debiti fuori bilancio, compresi quelli di cui all'art. 193.

L'indicazione del vincolo nel risultato di amministrazione per le entrate vincolate che hanno dato luogo ad accantonamento al fondo crediti di dubbia e difficile esazione è sospeso, per l'importo dell'accantonamento, sino all'effettiva riscossione delle stesse;

RITENUTO pertanto di avvalersi del potere surrogatorio riconosciuto all'organo esecutivo dall'art. 175, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000 e di apportare, in via d'urgenza, al bilancio di previsione dell'esercizio le variazioni sopra indicate;

VERIFICATO CHE le variazioni oggetto del presente atto non erano oggettivamente prevedibili in sede di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 e sono da considerarsi urgenti al fine di procedere con i tempi previsti per la realizzazione degli interventi come da atti di concessione dei contributi;

VISTO l'art 5 comma 11 del DM 14/2018:

“(...) Un lavoro non inserito nell'elenco annuale può essere altresì realizzato sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione»”

VISTO altresì l'art. 7 comma 9 del D.M. 14/2018:

“ Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione.

CHE PERTANTO si procederà con successivo atto all'aggiornamento degli strumenti di programmazione da recepire nel dup 2022/2024;

VISTO il vigente regolamento di contabilità e lo statuto dell'Ente;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e alla regolarità contabile, espresso dal Direttore Settore Finanziario responsabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

ACQUISITO il parere favorevole dell'Organo di revisione con verbale n. 35 del 01/06/2022

CONSIDERATO CHE ai sensi e per gli effetti dell'art. 57, comma 2 quater della legge 19.12.2019, nr. 157, il Tesoriere Comunale non è tenuto alla verifica degli stanziamenti di bilancio;

RITENUTO di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art 134 – 4^a comma D.lgs 267/2000 stante l'urgenza di provvedere all'adeguamento dei fondi di bilancio per consentire di provvedere con gli atti conseguenti;

- di dare atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Bottoli Monica nominata con prot. 210049 III/1.18 del 23/12/2020 dalla dott.ssa Azzoni Paola, Direttore del Settore Finanziario;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs n.118/2011 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 169 e 175 del D.Lgs. n. 267/2000 e il Regolamento di Contabilità;

ACQUISITO il parere di conformità di cui all'art. 70, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

DELIBERA

di apportare al bilancio di previsione finanziario 2022-2024, le variazioni di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000 analiticamente indicate nell'allegato "A" destinando nell'esercizio 2022 l'importo di euro 444.916,92 dell'avanzo di amministrazione come in premessa;

di dare atto che l'adeguamento agli strumenti di programmazione conseguenti all'adozione della presente deliberazione verrà effettuato dall'organo competente con atto successivo e conseguentemente recepito nel DUP 2022/2024;

di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio, sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile e in particolare dagli artt.. 162, comma 6 e 193 del d.Lgs. n. 267/2000;

di prendere atto del parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., riportato nell'Allegato "B" alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante

di sottoporre il presente provvedimento alla ratifica del Consiglio Comunale entro il termine di 60 giorni e, comunque, entro il 31 dicembre dell'anno in corso, ai sensi dell'art. 175, comma 4, d.Lgs. n. 267/2000;

di dare atto che il responsabile del procedimento è la D.ssa Bottoli Monica nominata con prot. 210049 III/1.18 del 23/12/2020 dalla dott.ssa Azzoni Paola, Direttore del Settore Finanziario;

di dichiarare, per le ragioni d'urgenza in premessa esplicitate, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

di pubblicare nel sito istituzionale "sezione trasparenza" ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs 33/2013, il presente atto;

di trasmettere il presente provvedimento ai dirigenti competenti.

Gruppo 2022/33

Allegato alla proposta di deliberazione della Giunta Comunale

P.D. n. 2022-PD-1716 del 24/05/2022

PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 2022-PD-1716 del 24/05/2022 del Settore SETTORE FINANZIARIO di deliberazione della Giunta Comunale che reca ad oggetto:

VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024, E APPLICAZIONE DI AVANZO VINCOLATO (ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000). I.E.

si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico-amministrativa e contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 comma 1 TUEL n.267 del 18/08/2000.

F.to digitalmente dal Dirigente di Settore-Servizio o suo delegato
(estremi del firmatario in calce alla pagina)

DELIBERAZIONE N. GC-2022-255 DEL 06/06/2022

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

IL SEGRETARIO GENERALE
MESSINA

IL VICE SINDACO
BOSI