



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2024-2951 DEL 23/10/2024

Inserita nel fascicolo: 2020.VI.5.89

Settore Responsabile: SETTORE OPERE PUBBLICHE

Unità Proponente: 083000 - SETTORE OPERE PUBBLICHE

Proposta n. 2024-5788

OGGETTO: NUOVO IMPIANTO NATATORIO: DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE PISCINA FERRARI IN VIA ZAROTTO (CUP I96C23000010002 - CUI L00162210348202300058). APPROVAZIONE AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO EX ART. 193 CO. 11 D.LGS. 36/2023. I.E.



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE OPERE PUBBLICHE

Unità proponente: 083000 - SETTORE OPERE PUBBLICHE

Determinazione n. proposta 5788 / 2024

OGGETTO: NUOVO IMPIANTO NATATORIO: DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE PISCINA FERRARI IN VIA ZAROTTO (CUP I96C23000010002 - CUI L00162210348202300058). APPROVAZIONE AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO EX ART. 193 CO. 11 D.LGS. 36/2023. I.E.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE OPERE PUBBLICHE

Premesso che, l'impianto pubblico natatorio "Giacomo Ferrari", sito in Parma, Via Zarotto n. 41/A, è stato interessato, a causa di problemi strutturali, da una chiusura complessiva a far tempo dall'anno 2021, con ciò determinando una riduzione degli spazi d'acqua sul territorio comunale deputati all'avviamento al nuoto ma anche all'agonistica di bambini, ragazzi e adulti;

Che l'Amministrazione Comunale, nell'obiettivo di assicurare prospettive future ad un impianto che, storicamente, ha svolto un ruolo di rilievo per l'attività fisica e l'aggregazione sociale della comunità cittadina, ha inserito sull'annualità 2024 dei propri strumenti di programmazione, approvati con i corrispondenti atti riferiti al triennio 2024-2026, l'intervento denominato **"Nuovo impianto natatorio: demolizione e ricostruzione Piscina Ferrari in Via Zarotto (CUP I96C23000010002 - CUI L00162210348202300058)";**

Richiamato l'art. 2 dell'Allegato I.7 del D.lgs. 36/2023, che prevede la redazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali, di seguito anche "DOCFAP", quale strumento di analisi di scenari e di identificazione delle possibili alternative progettuali;

Richiamate altresì:

la DD n. 3100 del 28/11/2023 con cui, in relazione all'intervento sopra menzionato, si è proceduto, ai sensi dell'art. 50 co. 1 lett. b) D.Lgs. 36/2023, all'affidamento diretto, a favore di apposito studio tecnico, del servizio di progettazione per la redazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali, secondo quanto previsto dal D.Lgs. 36/2023, sopra citati;

la Delibera di Giunta Comunale n. 352 del 23/10/2024, con cui, tra l'altro:

- è stato approvato, in relazione all'intervento di cui al **"Nuovo impianto natatorio: demolizione e ricostruzione Piscina Ferrari in Via Zarotto (CUP I96C23000010002 - CUI L00162210348202300058)";** il Documento di Fattibilità delle Alternative Progettuali (cd. "DOCFAP"), depositato dallo studio di progettazione incaricato come sopra ed allegato al predetto atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso,

esplicitando indirizzo favorevole, sulla base del confronto comparato tra le alternative presentate, ad una soluzione progettuale che, previa demolizione e ricostruzione della struttura in essere, sia in grado di coniugare lo spirito più prettamente agonistico-sportivo dell'erigendo impianto, di cui alla Proposta n. 01 "Water sport", con le esigenze di accessibilità e fruibilità dei servizi, di cui alla Proposta n. 03 "Water for all", così da offrire una soluzione in grado di dare risposta a tutte le categorie di utenti ed esigenze possibili;

- si è dato atto di come lo strumento del partenariato pubblico privato (cd. "PPP") si presti ad essere particolarmente efficace nell'ambito degli interventi preordinati alla realizzazione - gestione di impianti sportivi, quale quello di cui al "**Nuovo impianto natatorio: demolizione e ricostruzione Piscina Ferrari in Via Zarotto (CUP I96C23000010002 - CUI L00162210348202300058)**";
- è stato esplicitato indirizzo favorevole alla attivazione di un Partenariato Pubblico Privato mediante la sollecitazione di proposte che, alla luce all'indirizzo sopra espresso dall'Amministrazione Comunale in punto di scenario realizzativo da prediligere sulla base del DOCFAP ivi allegato, abbiano ad oggetto la concessione di progettazione, demolizione, ricostruzione e successiva gestione dell'impianto pubblico natatorio "Giacomo Ferrari";
- è stato quindi approvato lo schema di un Avviso pubblico, ivi allegato, finalizzato a sollecitare la presentazione delle proposte di cui sopra ai sensi dell'art. 193 co. 11 D.Lgs. 36/2023.;

Ritenuto, dunque, di approvare il testo dell'Avviso pubblico, ex art. 193 co. 11 D.Lgs. 36/2023, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, corrispondente allo schema di cui alla succitata Delibera di G.C. n. 352 del 23/10/2024, contenente le seguenti previsioni salienti:

- l'Amministrazione, nell'ambito dei propri obiettivi di politica sportiva ed in relazione alle esigenze dei cittadini e di valorizzazione del territorio, ha individuato, quale forma contrattuale di Partenariato Pubblico Privato, quella della concessione per contribuire ai seguenti obiettivi fondamentali:
 - migliorare il coordinamento e l'organizzazione a livello territoriale del sistema sport, incoraggiando e favorendo la collaborazione tra le diverse realtà associative ed istituzionali;
 - gestire gli impianti sportivi secondo criteri di economicità, efficienza, sicurezza, funzionalità, qualità, trasparenza, imparzialità, correttezza, democraticità, salvaguardando il principio della destinazione pubblica a servizio della comunità territoriale e promuovendo il dialogo e la collaborazione continua con scuola e *welfare*, valorizzando nel contempo la cultura dell'associazionismo sportivo espressione del territorio che da anni opera nel settore sportivo, senza finalità di lucro;
 - promuovere e dare maggiore impulso alla polifunzionalità delle attività;
 - trasformare i luoghi dello sport in luoghi della salute e della prevenzione offrendo spazi ed opportunità di benessere;
 - promuovere percorsi di inclusione, di riflessione, dibattito e formazione anche attraverso eventi pubblici di sensibilizzazione per riconoscere nella pratica delle attività motorie e sportive uno strumento di educazione e formazione personale e sociale, di prevenzione, di tutela e miglioramento della salute;

- tenuto conto della linea di indirizzo assunta dall'Amministrazione Comunale in merito al DOCFAP approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 352 del 23/10/2024, le proposte di PPP, aventi ad oggetto la concessione di progettazione, demolizione, ricostruzione e successiva gestione dell'impianto pubblico natatorio "Giacomo Ferrari", dovranno prevedere i seguenti requisiti progettuali:
 - vasca n. 1: lunghezza pari a 25 m, larghezza 8/10 corsie, con profondità variabile da un minimo 1,40 a un massimo 1,80 m, adeguata al nuoto agonistico; la vasca deve essere pienamente accessibile;
 - vasca n. 2: lunghezza pari da un minimo di 16 m a un massimo di 25 m, con profondità variabile da un minimo di 1,20 a un massimo di 1,40 m, adeguata all'avviamento alla canoa; la vasca deve essere pienamente accessibile;
 - vasca n. 3: isolata acusticamente per l'utilizzo di impianti audio; la vasca deve essere pienamente accessibile;
 - presenza di n. 4 spogliatoi + di n. 2 spogliatoi per istruttori-personale;
 - presenza di bar/punto-ristoro accessibile in maniera indipendente dall'impianto;
 - presenza di sala polivalente, eventualmente accessibile in maniera indipendente dall'impianto;
 - presenza di spazi destinati al fitness;
 - presenza di eventuale attività all'aperto e di servizi per la cura della persona;
 - presenza di un eventuale tribuna mobile all'interno dell'impianto;
 - caratteristica "ZEB";

- nell'ambito dell'operazione di PPP di cui al presente atto, ed al fine di perseguire l'interesse pubblico delle comunità sportive, l'Amministrazione Comunale intende avere la disponibilità di spazi d'acqua dell'erigendo impianto natatorio da concedere a società sportive, per lo svolgimento di attività agonistica nei giorni ed orari indicati nell'avviso stesso, le cui tariffe saranno dunque stabilite ed incassate direttamente dall'Amministrazione stessa;

- le proposte, da elaborarsi in modo tale da garantire la permanenza del rischio operativo in capo al concessionario per tutta la durata del contratto, potranno essere presentate da tutti gli operatori economici, in forma singola o associata, di cui all'art. 65 del D.Lgs. 36/2023, nonché dai soggetti di cui all'art. 193, comma 1, dello stesso D.Lgs. 36/2023, e comunque in possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 ss. del predetto D.Lgs. 36/2023;

- la valutazione delle proposte, contenenti gli elementi specificati nell'Avviso medesimo, verrà espletata anche in presenza di una sola proposta presentata e sarà condotta in due fasi: una prima fase, preordinata a verificare la sussistenza dell'interesse pubblico, ed una seconda fase che, verificata la fattibilità di realizzazione, condurrà alla individuazione del promotore ex art. 193 D.Lgs. 36/2023 e, quindi, alla approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica da porre a base della successiva procedura di gara;

Dato atto che:

sulla base delle valutazioni economiche emerse dal DOCFAP, approvato con la predetta Delibera di Giunta Comunale n. 352 del 23/10/2024, l'importo dei soli lavori riferiti all'intervento di cui al **"Nuovo impianto natatorio: demolizione e ricostruzione Piscina Ferrari in Via Zarotto (CUP I96C23000010002 – CUI L00162210348202300058)"** è stato elevato, con Delibera di CC n. 65/2024, ad **€ 13.384.970,80**, di cui una quota massima di € 3.650.000,00 a carico dell'Ente ed € 9.734.970,80 a carico del proponente da individuarsi;

l'art. 179 del D.Lgs. 36/2023 prevede:

- al comma 1: *“Il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell’IVA, stimato dall’ente concedente, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi”;*
- al comma 2: *tale valore deve essere “...stimato al momento dell’invio del bando di concessione o, nei casi in cui non sia previsto detto bando, al momento in cui l’ente concedente avvia la procedura di aggiudicazione della concessione...”;*

a fronte di quanto sopra, a valle del processo di valutazione delle proposte che saranno eventualmente presentate e, quindi, della individuazione della proposta da porre a base della procedura di gara per l’individuazione del concessionario, si provvederà alla quantificazione del corretto importo della concessione, come definito dall’art. 179 co. 1 più sopra citato, ed al conseguente adeguamento delle previsioni contenute negli strumenti di programmazione dell’Ente, riferite al prossimo triennio 2025 – 2027, dandosi atto, fin da ora, della disponibilità dell’Amministrazione Comunale di investire un contributo massimo in conto capitale pari, come detto, a complessivi € 3.650.000,00 per la realizzazione dell’intervento in discussione;

Richiamato il decreto di nomina dell’Ing. Michele Gadaleta a Dirigente del Settore Opere Pubbliche, DSMG 50/2022, prot. n. 242190 del 15/12/2022;

Visti:

- l’art. 79 dello Statuto Comunale;
- il T.U. n. 267/2000;
- il D.Lgs. 36/2023;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

- **di dare atto** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **di approvare** il testo dell’Avviso pubblico, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, finalizzato a sollecitare, ex art. 193 co. 11 D.Lgs. 36/2023, la presentazione di proposte di Partenariato Pubblico Privato che, alla luce all’indirizzo espresso dall’Amministrazione Comunale in punto di scenario realizzativo da prediligersi sulla base del DOCFAP approvato con Delibera di G.C. n. 352 del 23/10/2024, richiamata in premessa, abbiano ad oggetto, in relazione all’intervento del **“Nuovo impianto natatorio: demolizione e ricostruzione Piscina Ferrari in Via Zarotto (CUP I96C23000010002 – CUI L00162210348202300058)”**, la concessione di progettazione, demolizione, ricostruzione e successiva gestione dell’impianto pubblico natatorio “Giacomo Ferrari”;
- **di disporre** la pubblicazione del predetto Avviso per 80 (ottanta) giorni consecutivi sull’Albo pretorio on line e sull’apposita sezione web del sito istituzionale;
- **di dare atto che:**

sulla base delle valutazioni economiche emerse dal DOCFAP, approvato con la predetta Delibera di Giunta Comunale n. 352 del 23/10/2024, l’importo dei soli lavori riferiti all’intervento di cui al **“Nuovo impianto natatorio: demolizione e ricostruzione Piscina Ferrari in Via Zarotto (CUP I96C23000010002 – CUI L00162210348202300058)”**

è stato elevato, con Delibera di CC n. 65/2024, ad **€ 13.384.970,80**, di cui una quota massima di € 3.650.000,00 a carico dell'Ente ed € 9.734.970,80 a carico del proponente da individuarsi;

a valle del processo di valutazione delle proposte che saranno eventualmente presentate e, quindi, della individuazione della proposta da porre a base della procedura di gara per l'individuazione del concessionario, si provvederà alla quantificazione del corretto importo della concessione, come definito dall'art. 179 co. 1 in premessa citato, ed al conseguente adeguamento delle previsioni contenute negli strumenti di programmazione dell'Ente, riferite al prossimo triennio 2025 - 2027, dandosi atto, fin da ora, della disponibilità dell'Amministrazione Comunale di investire un contributo massimo in conto capitale pari, come detto, a complessivi € 3.650.000,00 per la realizzazione dell'intervento in discussione;

il Dirigente del Settore Opere Pubbliche provvederà alla sottoscrizione dell'Avviso qui accluso, corrispondente allo schema di cui alla Delibera di G.C. n. 352 del 23/10/2024, citata in premessa, provvedendo altresì a tutti gli atti gestionali conseguenti;

il Responsabile Unico del Progetto, ex art. 15 D.Lgs. 36/2023, come da DD n. 2762 del 06/11/2023, è individuato nella persona dell'Ing. Marcello Bianchini Frassinelli, E.Q. responsabile della S.O. Lavori Pubblici e attuazione del PNRR del Settore Opere Pubbliche;

si provvederà ad assolvere agli obblighi previsti dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, in merito alla pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

Il/La Responsabile
GADALETA MICHELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

1. ALLEGATO ISTRUTTORIA

Nome file: Avviso pubblico_Zarotto Parma.pdf